

Likumprojekta “Grozījumi Dzīvnieku aizsardzības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums	
Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm)	Likumprojekta “Grozījumi Dzīvnieku aizsardzības likumā” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir veicināt augstāku dzīvnieku īpašnieku atbildību, stingrāku uzraudzību dzīvnieku tirdzniecībai interneta vietnēs un dzīvnieku pavairošanai. Likumprojekts stāsies spēkā vispārējā kārtībā.

I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība		
1.	Pamatojums	Zemkopības ministrijas iniciatīva.
2.	Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	<p>Dzīvnieku aizsardzības likumā (turpmāk – likums) nepieciešami grozījumi dzīvnieku īpašnieku atbildības jautājumos, attiecībā uz prasībām mājas (istabas) dzīvnieku turēšanai un pavairošanai, kā arī institūciju kompetences precizēšanai administratīvā procesa veikšanā.</p> <p>1. Nepieciešams papildināt likuma 5.panta otro daļu ar 10. un 11. punktu paredzot jaunus pienākumus dzīvnieka īpašniekam saistībā ar informācijas norādīšanu sludinājumos par dzīvnieku atsavināšanu un normatīvo aktu prasību ievērošanu dzīvnieku veselības jomā. Veterinārmedicīnas likuma 17.panta 17.punkts nosaka, ka dzīvnieku īpašniekiem vai turētājiem ir pienākums nodrošināt, lai suns līdz četru mēnešu vecumam ir apzīmēts ar mikroshēmu, lai tam ir mājas (istabas) dzīvnieka pase un tas ir reģistrēts Lauksaimniecības datu centra mājas (istabas) dzīvnieku reģistra datubāzē. Ja suns līdz četru mēnešu vecumam tiek atsavināts, iepriekš minētais pienākums izpildāms līdz atsavināšanas brīdim uz atsavinātāja vārda.</p> <p>2. Patlaban Dzīvnieku aizsardzības likuma 5.¹ panta pirmā un otrā daļa nosaka, ka suni par bīstamu atzīst Pārtikas un veterinārā dienesta izveidota suņa uzvedības izvērtēšanas komisija. Ja sākts suņa uzvedības izvērtēšanas process, suņa īpašnieks vai turētājs ievēro normatīvajos aktos par bīstama suņa turēšanu noteiktās prasības. Par radīto apdraudējumu cilvēku un citu dzīvnieku veselībai vai dzīvībai atbildība ir jānes tieši dzīvnieka īpašniekam vai turētājam, kurš nav ievērojis prasības suņu turēšanai, nav pietiekami socializējis dzīvnieku starp cilvēkiem un dzīvniekiem, kā arī nav veicis suņa apmācību. Šī brīža normatīvais regulējums ir vērsts uz darbībām ar dzīvnieku (tiek vērtēta tā uzvedība, noteiktas darbības ar dzīvnieku). Process nav efektīvs, par ko liecina</p>

	<p>iesniegumu skaita nesamazināšanās, kā arī tiesisko lēmumu neefektivitāte (proti, ieguldot lielus resursus, valsts panāk faktiski tikai to, ka par bīstamu atzītam sunim ir sarkana kaklasiksna, un tas jāizved pastaigāties ar uzpurni un pavadu, un netiek panākta sabiedrības drošība). Lai normatīvais regulējums būtu efektīvs tam jābūt vērstam tieši uz suņu īpašnieku vai turētāju. Process nav efektīvs, lietderīgs un nesasniedz normatīvā akta mērķi – ātra, efektīva sabiedrības un dzīvnieku interešu aizsardzība pret potenciāli bīstamiem suņiem sekojošu iemeslu dēļ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) administratīvo procesu par suņa atzīšanu/neatzīšanu par bīstamu veido dažādu darbību kopums, kuru izpilde ir jāveic gan PVD, gan suņa īpašniekam, līdz ar to procesa ilgums nav atkarīgs tikai no PVD, bet arī no suņa īpašnieka un tā sadarbības ar PVD; 2) pašlaik suņa uzvedības (socializācijas un paklausības) izvērtēšana tiek veikta, modelējot sadzīves situācijas saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 19.jūnija noteikumu Nr.428 “Kārtība, kādā suni atzīst par bīstamu, un prasības bīstama suņa turēšanai” 18.punktā noteiktajiem kritērijiem, taču veicot suņa bīstamības izvērtēšanu šādā veidā objektīvi nevar spriest par suņa uzvedību brīdī, kad suns uzbruka cilvēkiem, vai citam dzīvniekam; 3) ikdienā nav iespējams pārliecināties vai par bīstamu atzīta suņa īpašnieks pilda tam normatīvajos aktos noteiktos pienākumus. kā suņa īpašnieks pilda tam noteiktos pienākumus ikdienā, ir atkarīgs tikai no suņa īpašnieka; 4) problēma ir risināma suņu īpašniekam piemērojot attiecīgu sodu, kurš no 2020. gada 1. jūlija ir ievērojami palielināts, jo tieši šādā veidā dzīvnieka īpašnieks tiks audzināts likuma ievērošanas un sadzīves noteikumu cienišanas garā, kā arī tiks atturēts turpmāk izdarītu jaunus pārkāpumus. Minimālais soda apmērs ir palielināts 10 reizes, maksimālais – piecas reizes. 5) PVD 2018. gadā saņemti 38 iesniegumi, izvērtēti 21 suns, no kuriem pieci atzīti par bīstamiem, 2019. gadā saņemti 48 iesniegumi, izvērtēti 29 suņi, no kuriem 7 atzīti par bīstamiem, 2020. gadā saņemti 42 iesniegumi, izvērtēti 29 suņi, no kuriem pieci atzīti par bīstamiem. Ievērojot minēto, no likuma izslēdzamas tiesību normas par suņa bīstamības izvērtēšanu (likuma 5.¹ pants, 10. panta 11. punkts un 50. panta 8. punkts). <p>3. Nepieciešams jauns pilnvarojums Ministru kabinetam, pārskatot šobrīd spēkā esošās prasības un to vietā izdodot jaunus noteikumus mājas (istabas) dzīvnieku labturībā. Jaunie noteikumi aizstātu šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2006.gada 4.aprīļa noteikumus Nr.266 “Labturības prasības mājas</p>
--	---

		<p>(istabas) dzīvnieku turēšanai, tirdzniecībai un demonstrēšanai publiskās izstādēs, kā arī suņa apmācībai”. Vienlaikus tiks pārskatītas un pilnveidotas prasības tādu mājas (istabas) dzīvnieka īpašnieku apmācībai, kas pavairo tam piederošo suņi, kaķi vai mājas (istabas) sesku un atsavina to pēcnācējus un mājas (istabas) dzīvnieku specializēto tirdzniecības vietu darbinieku apmācībai un personām. Kā arī nepieciešams papildināt likuma pārejās noteikumus ar normu par jauno noteikumu izdošanas termiņu.</p> <p>4. Patlaban administratīvo pārkāpumu procesā attiecībā uz mājas (istabas) dzīvnieku pārvadāšanas sabiedriskajā transportlīdzeklī prasību pārkāpumiem (likuma 54. panta otrajā daļā) un dzīvnieku labturības prasību pārkāpumiem (likuma 57. pants) kompetentās iestādes ir pašvaldību policija, pašvaldības administratīvā inspekcija un PVD. Nepieciešams paplašināt kompetences, tāpēc likuma 60. panta otrajā daļā jānosaka, ka Valsts policija veic administratīvā pārkāpuma procesu arī par likuma 54. panta otrajā daļā un 57. pantā minētajiem pārkāpumiem.</p> <p>5. Patlaban administratīvā pārkāpuma procesa veikšana par dzīvnieku turēšanas noteikumu pārkāpšanu, ar ko citam dzīvniekam nodarīts fizisks kaitējums (likuma 58. pants) un par cietsirdīgu izturēšanos pret dzīvnieku (likuma 59. pants) ir PVD kompetencē. Tā kā PVD nestrādā 24 stundu režīmā, bet pārkāpumi notiek un uz sūdzībām reaģē Valsts policija un Pašvaldības policija, nepieciešams likumā paplašināt iestāžu kompetences administratīvo sodu piemērošanā kas skar Valsts policiju un Pašvaldības policiju. Ņemot vērā minēto, likuma 60. pants jāpapildina ar jaunu 3^l daļu, paredzot, ka administratīvā pārkāpuma procesu par minētajiem pārkāpumiem līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic arī pašvaldības policija, pašvaldības administratīvā inspekcija vai Valsts policija, savukārt administratīvā pārkāpuma lietu izskata PVD.</p> <p>Likumprojekta pieņemšana pilnībā atrisinās minētās problēmas.</p>
3.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības	Pārtikas un veterinārais dienests, Dabas aizsardzības pārvalde
4.	Cita informācija	Nav.

II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu

1.	Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	Tiesiskais regulējums attiecas uz: 1) mājas (istabas) dzīvnieku īpašniekiem vai turētājiem; 2) Dabas aizsardzības pārvaldes darbiniekiem; 3) pašvaldību policijas, pašvaldību administratīvās inspekcijas darbiniekiem; 4) Pārtikas un veterinārā dienesta darbiniekiem; 5) Valsts policijas darbiniekiem. Mērķgrupas aptuveno lielumu vai to personu īpatsvaru, kuras būs pārkāpušas Veterinārmedicīnas likuma vai citu veterinārmedicīnas jomu regulējošo normatīvo aktu prasības, nav iespējams noteikt, jo nevar paredzēt, cik personu neizpildīs attiecīgajos normatīvajos aktos noteiktās prasības.
2.	Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu	Likumprojekta tiesiskais regulējums nemaina likumprojektā noteikto administratīvo pārkāpumu subjektu tiesības un pienākumus, ne arī veicamās darbības. Likumprojekts samazina administratīvo slogu Pārtikas un veterinārā dienesta izveidotai suņa uzvedības izvērtēšanas komisijai.
3.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	Projekts šo jomu neskar.
4.	Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums	Projekts šo jomu neskar.
5.	Cita informācija	Nav.

III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem

Projekts šo jomu neskar.

IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu

1.	Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti	Likumprojekta normu ieviešanai jā sagatavo Ministru kabineta noteikumu projekts, kurā tiks iekļautas prasības tādu dzīvnieku turēšanas vietu reģistrācijai, kurās tur piecus un vairāk suņus vai kaķus, kas ir vecāki par sešiem mēnešiem, kā arī ir paredzēts iekļaut jaunas prasības dzīvnieku tirdzniecības un atsavināšanas interneta tirdzniecībā un vienlaikus tiks pārskatītas un pilnveidotas prasības tādu mājas (istabas) dzīvnieka īpašnieku apmācībai, kas pavairo tam piederošo suņi, kaķi vai mājas (istabas) sesku un atsavina to pēcnācējus, kas aizstātu šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2006.gada 4.aprīļa noteikumus Nr.266 "Labturības prasības mājas (istabas) dzīvnieku turēšanai, tirdzniecībai un demonstrēšanai publiskās izstādēs, kā arī suņa apmācībai".
2.	Atbildīgā institūcija	Zemkopības ministrija
3.	Cita informācija	Nav

V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām

Projekts šo jomu neskar.

VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes		
1.	Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu	Sabiedrības līdzdalība nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", sagatavojot un publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu.
2.	Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē	Likumprojekts no 26.05.2021. līdz 13.06.2021. ievietots Zemkopības ministrijas tīmekļvietnē www.zm.gov.lv un no 26.05.2021. līdz 13.06.2021. Ministru kabineta tīmekļvietnes sadaļā "Valsts kanceleja" – "Sabiedrības līdzdalība" https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti .
3.	Sabiedrības līdzdalības rezultāti	
4.	Cita informācija	Nav.

VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām		
1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Pārtikas un veterinārais dienests, Dabas aizsardzības pārvalde
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem	Saistībā ar likumprojekta izpildi nav nepieciešams veidot jaunas, ne arī likvidēt vai reorganizēt esošas institūcijas. Likumprojekta izpilde neietekmēs institūcijām pieejamos cilvēkresursus.
3.	Cita informācija	Nav.

Zemkopības ministrs

K. Gerhards

Mediņa 67027297
Agija.Medina@zm.gov.lv